

MEMORIA FINAL

Expte: L_02-2025

Ref.: JCC/amc

Asunto: memoria final de la Secretaría General Técnica relativo al Anteproyecto de ley de disolución de la entidad local menor de Santa Lucía, en el municipio de Ocón.**I. Antecedentes**

La Entidad Local Menor de Santa Lucía se creó mediante la Ley 6/1995, de 28 de marzo, de constitución de la Entidad Local Menor de Santa Lucía en el Municipio de Ocón, dictada al amparo de la entonces vigente Ley 3/1993, de 22 de septiembre, de Régimen Local de La Rioja.

En sesión ordinaria celebrada por la Asamblea Vecinal de la Entidad Local Menor de Santa Lucía, en sesión de 19 de abril de 2024, se adoptó el acuerdo de iniciar los trámites necesarios para la disolución de la entidad local menor. Según Certificado de Secretaría de 18 de julio de 2024, “dicha voluntad ha sido expresada mayoritariamente primero en asamblea vecinal celebrada el 19 de abril de 2024 y después con el consentimiento individual firmado por cada vecino, hasta un número de 47, de un total de 72 vecinos mayores de edad, censados en la localidad, lo que representa un porcentaje superior a la mayoría absoluta”.

En sesión celebrada el 4 de julio de 2024 el Pleno del Ayuntamiento de Ocón adoptó por unanimidad tomar conocimiento de la voluntad de los vecinos de Santa Lucía de Ocón de proceder a la disolución de la entidad local menor e iniciar el procedimiento correspondiente.

El artículo 78.3 de la Ley de la Administración Local de La Rioja indica que, “*en todo caso, el expediente se someterá a información pública durante el plazo de un mes y a informe del Ayuntamiento en relación con la iniciativa y alegaciones presentadas*”. A este respecto, según Certificado de Secretaría municipal de 9 de septiembre de 2024, el expediente ha sido sometido a información pública por espacio de treinta días, mediante anuncio publicado en el Boletín Oficial de La Rioja de 22 de julio de 2024, no habiéndose presentado alegaciones al mismo. La iniciativa presentada por la Entidad Local Menor, fue ratificada por el Ayuntamiento de Ocón en sesión de 5 de diciembre de 2024.

El artículo 78.1 de la Ley de la Administración Local de La Rioja dispone con respecto a la iniciativa para la creación de la entidad local que, “*a la iniciativa deberá unirse, en todo caso, una memoria justificativa de las circunstancias que le sirven de fundamento y avalan su viabilidad*”, requisito que ha de cumplimentarse en el supuesto de disolución de una entidad local previamente constituida.

| DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE | | | en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja. | Pág. 1 / 7 |
|------------------------------------|----------------------------|--------------------------|--|--------------|
| Expediente | Tipo | Procedimiento | | Nº Documento |
| 00880-2025/000763 | Memoria justificativa | Consejo de Gobierno | | 2025/1095434 |
| Cargo | | Firmante / Observaciones | | Fecha/hora |
| 1 | Secretaria General Técnica | | | |
| 2 | | | | |
| | | | | |

Según informe de Secretaría-intervención municipal de 8 de enero de 2025, “*vistos el remanente de tesorería para gastos generales y el ahorro neto, la entidad local no puede asumir nuevos costes sin afectar a las mencionadas magnitudes*”. Asimismo, señala que “*en este ejercicio 2024 han vuelto a entrar en vigor las reglas fiscales, la entidad no cumplirá con la estabilidad presupuestaria*” y concluye que “*el resto de servicios básicos son asumidos por el Ayuntamiento de Ocón, puesto que la entidad local menor no puede asumir el coste de estos servicios*”. Asimismo, según informe de 1 de abril de 2025, “*los datos de la liquidación presupuestaria del ejercicio 2024 arrojan una situación de desequilibrio al existir un déficit no financiero por importe de -9.580,53 euros a cierre del ejercicio y no cumple con el objetivo de estabilidad presupuestaria*” y concluye que “*esta situación es causa legal de disolución de la entidad local menor*”.

Sometido el procedimiento de disolución al Consejo Consultivo de La Rioja, dicho órgano en su Dictamen número 43/25, de 5 de junio, concluye; de un lado, que la disolución de la Entidad Local Menor de Santa Lucía de Ocón se ajusta al propósito de racionalización de la estructura organizativa local de acuerdo con el principio de eficiencia de la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local y que además cumple con todos los requisitos procedimentales y sustantivos previstos en la legislación vigente, por lo que puede ser acordada; y, de otro lado, que el Gobierno de La Rioja deberá elevar al Parlamento un Proyecto de Ley de disolución de la Entidad Local Menor, incorporando el expediente para que sea derogada expresamente la Ley 6/1995 de 28 de marzo de constitución de la Entidad Local Menor de Santa Lucía en el Municipio de Ocón.

II. Marco normativo y competencia para regular la materia.

El Estatuto de Autonomía de La Rioja, en su artículo 5. Uno establece que la Comunidad Autónoma de La Rioja estructurará su organización territorial en municipios, determinando en su artículo 8. Uno. 3 que le corresponde la competencia exclusiva en materia de alteración de términos municipales y creación de entidades inframunicipales, y en su artículo 9.8 que le corresponde en el marco de la legislación básica del Estado el desarrollo legislativo y la ejecución en materia de régimen local.

En virtud de dichos títulos competenciales, se dicta la Ley 1/2003, de 3 de marzo, de la Administración Local de La Rioja, la cual regula en su artículo 76.4 los supuestos de disolución de las Entidades Locales Menores, estableciendo en el artículo 78 el procedimiento para llevarla a cabo.

Existe, por tanto, título competencial suficiente para la regulación de la materia que es objeto de la norma proyectada.

III. Justificación de la oportunidad de la regulación propuesta.

La situación actual impide que la Entidad Local Menor de Santa Lucía pueda cumplir con los objetivos de estabilidad presupuestaria, así como asumir el coste de los servicios básicos de prestación obligatoria en dicha población.

| DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja. | | | Pág. 2 / 7 |
|---|----------------------------|--------------------------|--------------|
| Expediente | Tipo | Procedimiento | Nº Documento |
| 00880-2025/000763 | Memoria justificativa | Consejo de Gobierno | 2025/1095434 |
| Cargo | | Firmante / Observaciones | Fecha/hora |
| 1 | Secretaría General Técnica | | |
| 2 | | | |

La disolución de la Entidad Local Menor de Santa Lucía y su correlativa plena integración en el municipio de Ocón, se ajusta al propósito de racionalización de la estructura organizativa local, dando cumplimiento a la racionalización de la estructura organizativa local introducida por la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local.

Asimismo, consta la voluntad mayoritaria de la asamblea vecinal de Santa Lucía para llevar a cabo el proceso de disolución, el cual ha cumplido con todas las formalidades legalmente exigibles, según consta en el Dictamen número 43/48, de 5 de junio del Consejo Consultivo de La Rioja restando, como culminación al mismo, la aprobación de una ley que derogue aquella por la que dicha entidad local menor fue constituida.

IV. Estructura y contenido.

La presente norma se estructura en exposición de motivos, artículo único, disposición derogatoria y disposición final única.

V. Estudio económico.

Tal y como establece el artículo Único.3 de la norma, la disolución conllevará que el Ayuntamiento de Ocón se subrogue en las obligaciones de la entidad local menor. En este sentido, según consta en el expediente previo de disolución, desde dicha Corporación, se han tenido que hacer cargo del coste de los servicios de prestación obligatoria a los vecinos de Santa Lucía ante la imposibilidad de su prestación por dicha entidad local menor.

VI. Impacto de género.

En lo relativo a la redacción del borrador, se ha tratado de evitar la utilización de sustantivos de género gramatical masculino, sustituyéndolo por fórmulas alternativas que garantizan la neutralidad lingüística, sin perjuicio de la plena igualdad a efectos jurídicos en materia de género de las medidas que se integran o se formularán con base al presente anteproyecto de ley.

Tal y como se constata en el informe de impacto por razón de género emitido con fecha 22 de octubre de 2025 por la Dirección General de Política Local y Lucha contra la Despoblación, la norma tiene un contenido neutro y por lo tanto no tiene impacto negativo en materia de igualdad de mujeres y hombres.

VII. Disposiciones afectadas y tabla de vigencias.

La aprobación de la norma propuesta prevé la derogación de la Ley 6/1995, de 28 de marzo, de constitución de la entidad local menor de Santa Lucía, en el municipio de Ocón.

| DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja. | | | Pág. 3 / 7 |
|---|--------------------------|---------------------|--------------|
| Expediente | Tipo | Procedimiento | Nº Documento |
| 00880-2025/000763 | Memoria justificativa | Consejo de Gobierno | 2025/1095434 |
| Cargo | Firmante / Observaciones | | Fecha/hora |
| 1 Secretaria General Técnica | | | |
| 2 | | | |

VIII. Trámites seguidos en la elaboración del borrador de anteproyecto de ley.

- Con fecha 6 de octubre de 2025 se dicta Resolución 1074/2025 de la Consejería de Política Local, Infraestructuras y Lucha contra la Despoblación por la que se inicia el procedimiento para la elaboración del anteproyecto de Ley de disolución de la Entidad Local Menor de Santa Lucía, en el municipio de Ocón.
- Con fecha 21 de octubre, la Dirección General de Política Local y Lucha contra la Despoblación remite a la Secretaria General Técnica la memoria justificativa sobre la necesidad de aprobar la referida ley y el borrador inicial de la norma.
- Con fecha 22 de octubre de 2025, se remite por parte de la Dirección General de Política Local y Lucha contra la Despoblación el informe de impacto por razón de género de la disposición normativa que se pretende aprobar.
- A la vista de la documentación remitida, con fecha 23 de octubre de 2025 esta Secretaría emite la Resolución 063/2025 por la que:
 - 1) Se declara formado el expediente.
 - 2) Se acuerda de conformidad con el artículo 36.1 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja conferir trámite de audiencia mediante la exposición pública de la norma y someter el anteproyecto y recabar directamente la opinión sobre el mismo a la Federación Riojana de Municipios.
 - 3) Se acuerda la continuación del procedimiento de tramitación del anteproyecto de ley.
- Con fecha 27 de octubre de 2025 se expuso en el portal web de Participación del Gobierno de La Rioja el texto del borrador del anteproyecto por plazo de 7 días hábiles. Finalizado el plazo de exposición pública de la norma, no se han recibido comentarios ni aportaciones ciudadanas, según consta en certificado acreditativo expedido por la Secretaría General Técnica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno, de fecha 5 de noviembre de 2025.
- Con fecha 27 de octubre de 2025 se concedió trámite de audiencia para la formulación de alegaciones por plazo de 7 días hábiles a la Federación Riojana de Municipios confiriéndole traslado del texto del borrador del anteproyecto de la norma. Transcurrido el referido plazo, no se han recibido comentarios ni observaciones.
- A los efectos de lo dispuesto en el artículo 38.3 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, y del artículo 8.1.c) del Decreto 21/2006, de 7 de abril, por el que se regula la organización y funcionamiento de la Dirección General de los Servicios Jurídicos, en fecha 2 de noviembre de 2025, se solicita informe a la Dirección General de los Servicios Jurídicos.

| DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE | | | Pág. 4 / 7 |
|--|--------------------------|---------------------|--------------|
| en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja. | | | |
| Expediente | Tipo | Procedimiento | Nº Documento |
| 00880-2025/000763 | Memoria justificativa | Consejo de Gobierno | 2025/1095434 |
| Cargo | Firmante / Observaciones | | Fecha/hora |
| 1 Secretaria General Técnica | | | |
| 2 | | | |

Con fecha 20 de noviembre de 2025, la Dirección General de los Servicios Jurídicos emite informe. En relación con las observaciones practicadas en el mismo, tanto al contenido del borrador como al procedimiento de elaboración, merecen destacarse los siguientes particulares:

- En relación a la ausencia de justificación acerca de la omisión del trámite de consulta previa regulado en el artículo 32 bis de la Ley 4/2005, de 1 de junio, reflejada en el punto 1º, esta Secretaría considera adecuado prescindir del trámite de consulta previa al amparo del párrafo 2 del prenotado artículo al estimar, de un lado; que la norma carece de impacto significativo en la actividad económica; y, de otro lado, que no impone obligaciones relevantes a sus destinatarios, pues, como ya ha quedado expuesto, el coste de los servicios básicos para los vecinos de Santa Lucía de hecho, se viene ya costeando por el Ayuntamiento de Ocón.
- Por lo que respecta a las consideraciones sobre el borrador inicial y memoria justificativa (punto 3º), hemos de indicar que el borrador inicial data de 28 de agosto de 2025 debido a que fue remitido desde la Dirección General de Política Local y Luca contra la Despoblación con la terminación del expediente previo de disolución, una vez emitido el dictamen del Consejo Consultivo de La Rioja número 43/25, de 5 de junio, por el que se indicaba que debía tramitarse dicha disolución mediante la aprobación de una ley. Dicho borrador no ha sufrido modificaciones en su redacción.
- Por otro lado, si bien es cierto que el documento de la memoria inicial únicamente lleva la firma del Jefe de Servicio de Asistencia a Corporaciones Locales, consta en el expediente el oficio de remisión de dicha memoria, así como del borrador del anteproyecto de ley firmado por el Director General de Política Local y Lucha Contra la Despoblación, lo cual entendemos que puede asimilarse al visto bueno de dichos documentos que acompañan al oficio.
- En cuanto al estudio económico, como ya ha quedado indicado anteriormente, la nueva norma carece de impacto para la Comunidad Autónoma de La Rioja. Sus efectos económicos se circunscriben al ámbito local e implican que los servicios a los vecinos de Santa Lucía se presten por el Ayuntamiento de Ocón ante la imposibilidad Entidad Local Menor de asumir su coste. De hecho, según consta en el informe de Secretaría-Intervención del Ayuntamiento de Ocón dicho municipio ya se viene haciendo cargo de dichos costes, por lo que no existiría impacto económico adicional al que ya viene soportando.
- En relación al trámite de audiencia (punto 5º). Desde esta Secretaría se entiende que existen razones que justifican la reducción del plazo general de quince días, solicitado a instancias de la Dirección General de Política Local y Lucha contra la Despoblación. En primer lugar, porque los vecinos de Santa Lucía ya han manifestado su voluntad mediante la votación en su asamblea vecinal de la disolución de la Entidad Local Menor que origina este expediente; en segundo lugar, porque asimismo la cuestión ha sido tratada, debatida y aprobada en el Pleno del Ayuntamiento

| DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE | | | Pág. 5 / 7 |
|--|--------------------------|---------------------|--------------|
| en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja. | | | |
| Expediente | Tipo | Procedimiento | Nº Documento |
| 00880-2025/000763 | Memoria justificativa | Consejo de Gobierno | 2025/1095434 |
| Cargo | Firmante / Observaciones | | Fecha/hora |
| 1 Secretaria General Técnica | | | |
| 2 | | | |

de Ocón; en tercer lugar, porque asimismo, la decisión ha sido sometida a información pública mediante la publicación de dicho acuerdo en el Boletín Oficial de La Rioja (BOR 141 de 22 de julio de 2024) y la exposición en el tablón de anuncios de la Entidad Local Menor por plazo de 30 días hábiles para presentar alegaciones, sin que se haya efectuado ninguna. Si bien es cierto que el informe parte de una escrupulosa división entre el expediente previo y la tramitación del expediente normativo, no podemos obviar la íntima conexión entre ambos procedimientos. Por lo tanto, entendemos que se ha cumplido sobradamente con los principios de publicidad, audiencia y participación, toda vez que tanto los vecinos de las entidades locales afectadas como la población en general son sobradamente conocedores de la materia objeto de regulación que no es otra que la disolución de la Entidad Local Menor de Santa Lucía. A mayores, concurren razones de urgencia que aconsejan la aprobación de la norma antes del cierre del ejercicio presupuestario.

- Por último, en cuanto a los informes y dictámenes preceptivos (punto 6), tal y como indica el informe, no se precisan informes preceptivos en el presente procedimiento. En cuanto al informe facultativo de los órganos consultivos en materia local, como ya se indicó en la memoria inicial, no se estima necesaria la consulta a órganos consultivos en materia local. La justificación y necesidad de la norma, la disolución de la entidad local menor viene determinada, de un lado por motivos legales (imposibilidad de cumplir con las normas de estabilidad presupuestaria), organizativos (racionalización de la estructura organizativa local) y por la propia voluntad de los vecinos, siendo además el municipio de Ocón el que viene haciéndose cargo del coste de los servicios básicos prestados a los vecinos de Santa Lucía. A mayor abundamiento, hemos de reseñar que se ha dado audiencia corporativa a la Federación Riojana de Municipios en tanto que entidad representativa que agrupa a la totalidad de los municipios de nuestra Comunidad Autónoma, no habiéndose recibido alegaciones al texto de la norma. Finalmente, tampoco resulta preceptiva la solicitud de dictamen del Consejo Consultivo a tenor del artículo 11 de la Ley 3/2001 de 31 de mayo, del Consejo Consultivo de La Rioja, habiéndose pronunciado, además, dicho órgano previamente en relación al expediente de disolución.
- Respecto del contenido de la propuesta de borrador remitida por la Dirección General en fecha 17 de noviembre de 2025 (borrador 14/11/2025) ha sido objeto de revisión por parte de la Secretaría General Técnica de la Consejería de Política Local, Infraestructuras y Lucha contra la Despoblación para su adaptación a las Directrices de Técnica Normativa aprobadas mediante Acuerdo del Consejo de Ministros de fecha 22 de julio de 2005, y publicadas por Resolución de 28 de julio de 2005 (B.O.E número 180, de 29 de julio de 2005). Para adecuar el contenido a las citadas directrices, desde la Secretaría General Técnica se introducen las siguientes modificaciones al borrador:
 - Se sustituye el título de la norma que aparece todo mayúsculas por la siguiente redacción: *“Anteproyecto de ley de disolución de la entidad local menor de Santa Lucía, en el municipio de Ocón”*.

| | | | | |
|------------------------------------|----------------------------|---------------------|---|--------------|
| DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE | | | en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES . Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja. | Pág. 6 / 7 |
| Expediente | Tipo | Procedimiento | | Nº Documento |
| 00880-2025/000763 | Memoria justificativa | Consejo de Gobierno | | 2025/1095434 |
| Cargo | Firmante / Observaciones | | | Fecha/hora |
| 1 | Secretaria General Técnica | | | |
| 2 | | | | |

- Se elimina la cursiva del título de la exposición de motivos de la norma.
- Se sustituyen las referencias a la ley que se pretende derogar en la exposición de motivos y en la disposición derogatoria por su denominación literal conforme aparece publicada, tanto en el B.O.R. número 38, de fecha 30 de marzo de 1995, como en el B.O.E. número 78, de 1 de abril de 1995. Así donde dice:
“Al amparo de lo referido en la citada norma, la Diputación General de La Rioja aprobó la Ley 6/1995, de 28 de marzo, de constitución de la entidad local menor de Santa Lucía, en el municipio de Ocón”.
 Se sustituye por:
“Al amparo de lo referido en la citada norma, la Diputación General de La Rioja aprobó la Ley 6/1995, de 28 de marzo, de constitución de la Entidad Local Menor de Santa Lucía, en el municipio de Ocón”.
 Y donde se indica:
“Queda derogada la Ley 6/1995, de 28 de marzo, de constitución de la entidad local menor de Santa Lucía, en el municipio de Ocón”.
 Se sustituye por:
“Queda derogada la Ley 6/1995, de 28 de marzo, de constitución de la Entidad Local Menor de Santa Lucía, en el municipio de Ocón”.
- Por último, en la Disposición final única, donde se indica, *“La presente Ley entrará en vigor el día siguiente al de su última publicación efectuada conforme a lo dispuesto en el artículo 21 del Estatuto de Autonomía de La Rioja”.*
 Se sustituye por:
“La presente ley entrará en vigor el día siguiente al de su última publicación efectuada conforme a lo dispuesto en el artículo 21 del Estatuto de Autonomía de La Rioja”.

Fruto de la revisión se incorpora al expediente de elaboración del anteproyecto de ley el borrador final de fecha 25-11-2025.

En atención a todo lo anterior, se informa favorablemente por esta Secretaria General Técnica el Anteproyecto de ley de disolución de la entidad local menor de Santa Lucía, en el municipio de Ocón, resultando conforme al ordenamiento jurídico desde el punto de vista procedimental y jurídico, y se eleva para su aprobación y firma posterior, si procede.

| DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE | | | en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja. | Pág. 7 / 7 |
|------------------------------------|----------------------------|---------------------|--|------------|
| Expediente | Tipo | Procedimiento | Nº Documento | |
| 00880-2025/000763 | Memoria justificativa | Consejo de Gobierno | 2025/1095434 | |
| Cargo | Firmante / Observaciones | | Fecha/hora | |
| 1 | Secretaria General Técnica | | | |
| 2 | | | | |